

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований
районного бюджета на 2012 год**

Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год в целях установления и обеспечения требований к формированию расходов районного бюджета на 2012 год.

1. Общие положения

1.1. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год субъекты бюджетного планирования (главные распорядители средств районного бюджета (далее – ГРБС) и получатели средств районного бюджета) осуществляют в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Законом Приморского края от 02.08.2005г. № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»;

Решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2010г. № 111«Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2011 год в третьем чтении»;

постановлением Администрации Михайловского муниципального района от 22.12.2010г. № 1565-па «Об утверждении среднесрочного финансового плана Михайловского муниципального района на 2011 -2013 годы»;

постановлением Администрации Михайловского муниципального района от 05.07.2011г. № 606-па «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями»;

постановлением Администрации Михайловского муниципального района от 05.07.2011г. № 607-па «О нормативных затратах на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями и нормативных затратах на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений»;

распоряжением Администрации Михайловского муниципального района от 06.07.2010г. № 610-ра «О порядке составления и разработки среднесрочного финансового плана Михайловского муниципального района и формирования проекта Решения Думы Михайловского муниципального района «О районном бюджете на 2012 год»;

иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения;

нормативными правовыми актами, соглашениями (договорами), устанавливающими расходные обязательства Михайловского муниципального района;

настоящим Порядком.

1.2. Субъекты бюджетного планирования при планировании бюджетных ассигнований могут применять следующие методы планирования:

нормативный метод планирования;

метод индексации;

плановый метод;

иные методы.

1.3. Под нормативным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетного ассигнования с использованием норм и нормативов, отражающих расход и уровень использования ресурсов (материальных, трудовых, финансовых).

1.4. Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года.

1.5. Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в принятых в установленном порядке нормативных правовых актах Михайловского муниципального района, соглашениях (договорах).

1.6. Под иными методами расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от вышеперечисленных методов, или сочетающим перечисленные методы.

1.7. Бюджетные ассигнования планируются в соответствии с расходными обязательствами Михайловского муниципального района, исполнение которых осуществляется в 2012 году за счет средств районного бюджета.

1.8. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств Михайловского муниципального района понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами Михайловского муниципального района, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в 2011 году и в 2012 году, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в 2011 году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов Михайловского муниципального района.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами Михайловского

муниципального района, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в 2011 году и в 2012 году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в 2011 году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов Михайловского муниципального района.

В целях настоящего Порядка:

увеличение бюджетных ассигнований районного бюджета в связи с индексацией оплаты труда работников бюджетной сферы, расходов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг относится к бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальными бюджетными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) за счет увеличения объема услуг (работ), а также расходы на капитальный ремонт и приобретение основных средств относятся к бюджетным ассигнованиям на исполнение принимаемых расходных обязательств.

Отсутствие нормативного правового акта Михайловского муниципального района или его проекта, предлагаемого (планируемого) к принятию или изменению в 2011 году или 2012 году, устанавливающего расходное обязательство Михайловского муниципального района, является основанием для не включения бюджетных ассигнований на его реализацию в общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на 2012 год.

1.9. При планировании бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год осуществляется дальнейшее снижение в натуральном выражении объема потребления муниципальными учреждениями в сопоставимых условиях воды, дизельного и иного топлива, тепловой энергии, электрической энергии, угля с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности.

2. Перечень документов, предоставляемых ГРБС для планирования бюджетных ассигнований

2.1. Для планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год ГРБС предоставляют в управление финансов администрации Михайловского муниципального района на бумажном носителе и в электронном виде следующие документы:

2.1.1. одновременно с плановым реестром расходных обязательств субъекта бюджетного планирования, предоставляемым согласно распоряжению Администрации Михайловского муниципального района от 06.07.2011г. № 610-ра «О порядке составления и разработки среднесрочного финансового плана Михайловского муниципального района и формирования проекта Решения Думы Михайловского муниципального района «О районном бюджете на 2012 год», - расшифровку планового реестра расходных обязательств субъекта бюджетного планирования в разрезе каждого расходного обязательства с указанием нормативных правовых актов, соглашений (договоров), устанавливающих расходное обязательство, и объемов средств на 2011 год (текущий финансовый год) и 2012 год (очередной финансовый год) по полной бюджетной классификации расходов бюджетов (подраздел, целевая статья, вид расходов, КОСГУ) с обоснованием (расчетами) расходов на 2012 год;

2.1.2. до 15 сентября 2011 года - распределение предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на 2012 год по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку с приложением следующих документов:

а) перечень подведомственных муниципальных учреждений по типам (казенные, бюджетные);

б) утвержденный отраслевой перечень муниципальных услуг (работ);

в) утвержденные размеры нормативных затрат на оказание единицы услуги (выполнение работы) и нормативных затрат на содержание имущества в разрезе муниципальных бюджетных учреждений;

г) свод муниципальных заданий по муниципальным бюджетным учреждениям (далее соответственно – бюджетные учреждения) в части планируемого объема услуг (работ);

д) сводные бюджетные сметы казенных учреждений;

е) расчет субсидий для бюджетных учреждений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2012 год по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

ж) перечень и объемы субсидий на иные цели для бюджетных учреждений по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

з) объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных долгосрочных целевых программ (далее – МДЦП) на 2012 год по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку;

и) пояснительная записка, которая должна содержать информацию о методах расчета бюджетных ассигнований, значениях применяемых индексов и нормативов со ссылкой на нормативные правовые акты, прогнозы социально-экономического развития Михайловского муниципального района, устанавливающие их размеры.

3. Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств

3.1. За основу планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на исполнение действующих обязательств Михайловского муниципального района на 2012 год принимаются расходы 2011 года в соответствии с уточненной на 01 июля 2011 года сводной бюджетной росписью районного бюджета на 2011 год, с учетом оценки исполнения районного бюджета за 2011 год, анализа изменения структуры расходов и отраслевых особенностей (далее – базовые расходы).

3.2. Базовые расходы уменьшаются:

на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из районного бюджета, или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2011 годом (например: расходы на капитальный ремонт, расходы за счет средств резервного фонда Администрации Михайловского муниципального района);

по итогам инвентаризации расходных обязательств и с учетом планируемых мероприятий по сокращению расходной части районного бюджета.

3.3. Если расходы произведены не с начала 2011 года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Михайловского муниципального района на 2012 год следует произвести с учетом годовой потребности на 2012 год.

3.4. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Михайловского муниципального района осуществляется с учётом:

прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен и роста тарифов на коммунальные услуги на 2012 согласно информации департамента экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края;

принятых решений об индексации оплаты труда работников бюджетной сферы (по предложениям уполномоченных органов исполнительной власти Михайловского муниципального района, согласованных Главой Михайловского муниципального района).

4. Особенности планирования бюджетных ассигнований

4.1. Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями планируются в форме субсидий.

Субсидия бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{гз} = \text{SUM } P_{гз(р)}^i + P_{и}, \text{ где}$$

$P_{гз}$ - субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

$P_{гз(р)}^i$ - нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги (выполнение i -того вида работ);

$P_{и}$ - нормативные затраты на содержание имущества, размеры которых утверждены ГРБС.

Нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги (выполнение i -того вида работ) определяются по формуле:

$$P_{гз(р)}^i = N^i \times k^i, \text{ где}$$

N^i - нормативные затраты на оказание единицы i -той муниципальной услуги (выполнение i -того вида работ), размеры которых утверждены ГРБС;

k^i - объем (количество единиц) i -той муниципальной услуги (работ).

Объем (количество единиц) оказания муниципальных услуг (работ) по видам рассчитывается согласно проекту муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2012 год, формируемого с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на 2012 год, анализа выполнения задания за прошедший период 2011 года.

Расчет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется:

для бюджетных учреждений по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

При оказании в случаях, установленных федеральным законом, бюджетными учреждениями культуры муниципальных услуг (выполнении

работ) гражданам и (или) юридическим лицам за плату в пределах установленного муниципального задания размер субсидии на выполнение муниципального задания рассчитывается за вычетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

4.2. Расчет бюджетных ассигнований, предоставляемых в форме субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, определяется плановым или иным методом в зависимости от содержания расходов (приобретение основных средств, капитальный ремонт, и т.д.).

4.3. Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений (далее – казенные учреждения) планируются с учетом следующих особенностей.

4.3.1. Фонд оплаты труда работников казенных учреждений, рассчитывается в соответствии с утвержденными Положениями об оплате труда работников муниципальных учреждений Михайловского муниципального района, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств Михайловского муниципального района, с учетом утвержденной штатной численности.

Расходы по начислениям на заработную плату рассчитываются исходя из установленных ставок отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

4.3.2. Расчет бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг определяется нормативным методом исходя из объемов потребления услуг в натуральном выражении в 2011 году с учетом режима экономии в 2012 году и тарифов на соответствующие коммунальные услуги на 2012 год или методом индексации с применением индексов-дефляторов на жилищно-коммунальные услуги на 2012 год.

4.3.3. Расчет бюджетных ассигнований на содержание котельных, состоящих на балансе казенных учреждений, определяется иным методом.

Указанные расходы не должны превышать расходы, рассчитанные путем произведения количества тепловой энергии в натуральном выражении, необходимого для обеспечения нужд указанных учреждений в 2011 году с учётом режима экономии в 2011 и тарифа на тепловую энергию, установленного на 2011 год краевому государственному унитарному предприятию, оказывающему услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства.

4.3.4. Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов) исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок.

4.3.5. Расчет бюджетных ассигнований на увеличение материальных запасов осуществляется нормативным методом при наличии утвержденных законодательством Приморского края норм потребления (приобретения) материальных запасов, в ином случае - методом индексации.

4.3.6. Расчет бюджетных ассигнований на капитальный ремонт основных средств осуществляется плановым методом по объектам на основании показателей проектно-сметной документации и включается в проект районного бюджета на 2012 год после согласования Главой Михайловского муниципального района.

4.4. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в следующем порядке:

4.4.1. Расчет объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - в соответствии с положениями Закона Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

4.4.2. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление поселениям района иных межбюджетных трансфертов - на основании Решений Думы Михайловского муниципального района и нормативных правовых актов Администрации Михайловского муниципального района, определяющих цели и условия предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из районного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных иных межбюджетных трансфертов и их распределение между муниципальными образованиями Михайловского муниципального района.

4.5. Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Михайловского муниципального района осуществляется иным методом на основании договоров займа и планируемых заимствований в соответствии с объемами займов, сроками их возврата, процентными ставками.

4.6. Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Михайловского муниципального района включаются в проект решения о районном бюджете на 2012 год в размере, не превышающем 3 процента общего объема расходов районного бюджета, планируемых в 2012 году.

4.7. Расчет бюджетных ассигнований на проведение мероприятий, за исключением предусмотренных МДЦП мероприятий, осуществляется по каждому мероприятию и включается в проект районного бюджета на 2012 год на основании утвержденного Главой Михайловского муниципального района плана мероприятий по ГРБС.

4.8. Расчет бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в рамках МДЦП определяется плановым и (или) иным методом в пределах объемов финансирования каждого мероприятия, указанных в МДЦП на 2012 год, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами Администрации Михайловского муниципального района и принятыми Администрацией Михайловского муниципального района решениями о сокращении с 2012 года бюджетных ассигнований на реализацию МДЦП, приостановлении или о досрочном прекращении их реализации. Объем

бюджетных ассигнований на исполнение МДЦП отражается по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

4.9. Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Михайловского муниципального района планируются на:

оплату труда с начислениями, исходя из фактической численности работников по состоянию на 01 августа 2011 года (нормативным методом);

возмещение командировочных расходов;

оплату услуг почтовой связи;

уплату налога на имущество, состоящего на балансе органа местного самоуправления Михайловского муниципального района;

содержание имущества, состоящего на балансе органа местного самоуправления Михайловского муниципального района.